

**Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
КАНЦЕЛАРИЈА КООРДИНАТОРА
БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ ПРИ САВЈЕТУ
МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



**Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
URED KOORDINATORA
BRČKO DISTRIKTA BIH PRI VIJEĆU
MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE**

*Sarajevo Trg BiH br.1 Telefon; 033/282-682, 033/282-684; факс; 033/282-683
Sarajevo Trg BiH br.1 Telefon; 033/282-682, 033/282-680; Faks; 033/282-683
E-mail: brcko.distrikt@savjetministara.gov.ba
PDV broj 600082130006*

ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА БРЧКО ДИСТРИКТА БИХ ПРИ САВЈЕТУ МИНИСТАРА 2025-2028. ГОДИНА

Сарајево, јун 2025. године

САДРЖАЈ

ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ПРИ САВЈЕТУ МИНИСТАРА БиХ 2025-2028. ГОДИНА.....	2
ОСНИВАЊЕ И СТАТУС КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ПРИ САВЈЕТУ МИНИСТАРА БиХ.....	2
НАДЛЕЖНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ	3
ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА КАНЦЕЛАРИЈЕ.....	3
ДЕФИНИЦИЈА КОРУПЦИЈЕ.....	3
ЦИЉЕВИ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ 2025-2028. ГОДИНА	4
ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ.....	5
СТРАТЕШКИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БиХ.....	6
МЕЂУНАРОДНИ ДОКУМЕНТИ У ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ.....	6
ВРЕМЕНСКИ ОКВИР ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	6
ОБАВЕЗЕ ЗАПОСЛЕНИХ У СМISЛУ СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У КАНЦЕЛАРИЈИ	7
ФИНАНСИЈСКА ПРОЈЕКЦИЈА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ АКТИВНОСТИ.....	7
ЕВЕНТУАЛНИ РИЗИЦИ У ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ	7
МОНИТОРИНГ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ.....	7
ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ.....	8

На основу члана 10 Закона о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 26/24), а у складу са Стратегијом за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2025–2028. усвојеном од стране Владе Брчко дистрикта на 6. редовној сједници одржаној дана, 27. 2. 2025. године („Службени гласник БиХ“, број: 13/25) и Јединственим смјерницама за израду планова борбе против корупције, координатор Брчко дистрикта БиХ при Савјету министара БиХ доноси

ПЛАН ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ПРИ САВЈЕТУ МИНИСТАРА БиХ 2025–2028. ГОДИНА

План за борбу против корупције Канцеларије координатора Брчко дистрикта БиХ при Савјету министара БиХ (у даљем тексту: Канцеларија) 2025–2028. година је антикоруптивни документ превентивног карактера који садржи мјере и активности с циљем превенције корупције.

ОСНИВАЊЕ И СТАТУС КАНЦЕЛАРИЈЕ КООРДИНАТОРА БРЧКО ДИСТРИКТА БиХ ПРИ САВЈЕТУ МИНИСТАРА БиХ

Канцеларија координатора Брчко дистрикта БиХ при Савјету министара БиХ је основана Споразумом о успостављању Канцеларије координатора Брчко дистрикта БиХ закљученог између Савјету министара БиХ и Брчко дистрикта БиХ дана, 18. 12. 2005. године са циљем:

- координације рада Брчко дистрикта БиХ и Савјета министара БиХ,
- примјене Коначне арбитражне одлуке за област Брчког с посебним нагласком на стварању услова за представљање Брчко дистрикта БиХ у институцијама БиХ,
- унапређења Споразума о координацији и сарадњи између Савјету министара БиХ и Брчко дистрикта БиХ од 24. 10. 2002. год. и Протокола о унапређењу координације и сарадње од 22. 11. 2002. године,
- успостављања сарадње и координације са институцијама БиХ, међународним организацијама, фондовима, амбасадама, као и координација са надлежним одјелењима Владе Брчко дистрикта БиХ и другим институцијама, радним групама и тијелима Брчко дистрикта БиХ;
- усаглашавања механизма или процеса за укључење Брчко дистрикта БиХ у консултације о законима који утичу на Дистрикт или захтијевају измјене закона Брчко дистрикта БиХ и/или имају буџетске импликације, укључујући и оквирне законе.

Законом о Савјету министара Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ”, бројеви: 30/03, 42703, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07; 24/08) Канцеларија је успостављена као стално тијело Савјета министара Босне и Херцеговине чиме је у Закон преточен Споразум из децембра 2005. године.

НАДЛЕЖНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ

- имплементација Споразума о успостављању Канцеларије координатора Брчко дистрикта БиХ при Савјету министара БиХ;
- сарадња и информисање градоначелника и супервизора о свим активностима из своје надлежности, а нарочито о питањима о статусу Брчко дистрикта БиХ;
- представљање органа Брчко дистрикта БиХ пред државним институцијама по потреби и овлашћењу;
- присуствовање координатора свим сједницама Савјета министара БиХ;
- приступ свим материјалима Савјета министара БиХ и Парламентарне скупштине БиХ.
- усмјеравање активности са домаћим и страним званичницима, пословним људима, невладиним и донаторским организацијама;
- обављање и других послова по захтјеву градоначелника с циљем заштите статуса Брчко дистрикта БиХ, а у складу са Коначном арбитражном одлуком за област Брчко.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА КАНЦЕЛАРИЈЕ

Канцеларију чине координатор, три помоћника координатора и технички секретар.

ДЕФИНИЦИЈА КОРУПЦИЈЕ

Према Закону о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“, број: 26/24) корупција се дефинише као „свака злоупотреба моћи повјерене јавном службенику или лицу на политичком положају, послодавцу и раднику која може довести до приватне користи тог лица, или било којег другог физичког или правног лица“.

Корупција посебно може укључивати директно или индиректно захтијевање, нуђење, давање мита или неке друге недозвољене предности или њену могућност чиме се

нарушава одговарајуће обављање било какве дужности или понашање очекивано од примаоца мита.

ЦИЉЕВИ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ 2025–2028. ГОДИНА

Канцеларија за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције (у даљем тексту: Канцеларија за превенцију корупције) је израдила Стратегију за борбу против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине 2025–2028. година (у даљем тексту: Стратегија) и Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине 2025–2028. година (у даљем тексту: Акциони план).

Влада Брчко дистрикта Босне и Херцеговине је усвојила наведене документе 27. 2. 2025. године.

Поменути стратешки документи и одлуке којима су усвојени објављени су у „Службеном гласнику Брчко дистрикта БиХ“, број: 13/25.

Стратегију прати Акциони план који садржи укупно 100 активности са јасно дефинисаним спроводиоцима и роковима за реализацију. У првој години предвиђено је 16 активности, у другој години 14 активности, у трећој години 8 активности, четвртој 5, док је континуираних активности за цијели период примјене Акционог плана предвиђено 57.

Општи циљ је да се корупција, као препрека економском, социјалном и демократском развоју Брчко дистрикта Босне и Херцеговине у највећој могућој мјери отклони, односно минимизује те да се превентивним дјеловањем оствари значајан допринос смањењу нивоа корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине.

Из овако формулисаног општег циља произлазе сљедећи стратешки циљеви који се у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине требају постићи спровођењем Стратегије:

- a) унапређивање система превенције корупције и јачања институција,
- b) санкционисање и кривично гоњење,
- c) едукација, сарадња и извјештавање.

ЗАКОНОДАВНИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Закони који директно или индиректно регулишу област борбе против корупције у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине су:

- Закон о Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 26/24);
- Закон о заштити лица која пријављују корупцију („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 25/18);
- Закон о Агенцији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције („Службени гласник БиХ“, бројеви: 103/09 и 58/13);
- Закон о спречавању сукоба интереса у Брчко дистрикту Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 04/21);
- Закон о службеницима и намјештеницима у правосуђу Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 13/23 – пречишћени текст);
- Закон о слободи приступа информацијама у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, бројеви: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 и 100/13);
- Кривични закон Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, број: 19/20 – пречишћени текст);
- Закон о кривичном поступку Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, бројеви: 33/13 – пречишћени текст, 27/14, 03/19 и 16/29);
- Закон о финансирању политичких странака из буџета Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, бројеви: 29/04 и 14/07);
- Изборни закон Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта БиХ“, бројеви: 17/08, 43/08 и 49/18);
- Закон о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, бројеви: 39/14 и 59/22);
- Закон о спречавању прања новца и финансирању терористичких активности („Службени гласник БиХ“, број: 13/24);
- Закон о Високом судском и тужилачком савјету Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бројеви: 25/04, 93705, 48/07 и 15/08).

СТРАТЕШКИ ОКВИР У БОРБИ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У БРЧКО ДИСТРИКТУ БиХ

Поред Закона о Канцеларији за превенцију корупције и Закона о заштити лица која пријављују корупцију, борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ одређују постојећа и будуће стратегије за борбу против корупције и Акциони планови за њихово спровођење.

Стратешки документи у борби против корупције у Брчко дистрикту БиХ су Стратегија за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2025–2028. година и Акциони план за спровођење Стратегије за борбу против корупције у Брчко дистрикту БиХ 2025–2028. година.

План за борбу против корупције подразумијева мјере и активности усмјерене на реализацију првенствено активности из Стратегије и Акционог плана, а затим мјере и активности усмјерене на превенцију корупције с циљем спречавања корупције у Канцеларији, пријаву свих случајева корупције, као и подизање свијести запослених у Канцеларији о ризицима корупције.

МЕЂУНАРОДНИ ДОКУМЕНТИ У ОБЛАСТИ БОРБЕ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Неки од најзначајнијих међународних докумената у области борбе против корупције, који су потписани и ратификовани од стране БиХ, су:

- Кривичноправна конвенција о корупцији; Грађанскоправна конвенција о корупцији Савјета Европе;
- Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала (*UNTOC*) са три припадајућа протокола;
- Конвенција Уједињених нација против корупције;
- Конвенција о прању, трагању, привременом одузимању и одузимању прихода стеченог кривичним дјелом и о финансирању тероризма Савјета Европе.

ВРЕМЕНСКИ ОКВИР ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

План за борбу против корупције Канцеларије односи се на период 2025–2028. година чиме се обезбјеђује директна повезница са временским роковима предвиђеним за спровођење активности из Акционог плана.

ОБАВЕЗЕ ЗАПОСЛЕНИХ У СМISЛУ СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У КАНЦЕЛАРИЈИ

С циљем потпуне реализације активности важно је успоставити механизме за спровођење активности и координацију рада између запослених у Канцеларији.

Запослени у Канцеларије имају сљедећа задужења:

- иницијатор и координатор спровођења активности (координатор антикоруптивних активности (контакт особа);
- имплементатор активности и извјештавања (контакт особа);
- мониторинг спровођења (координатор).

ФИНАНСИЈСКА ПРОЈЕКЦИЈА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ АКТИВНОСТИ

За имплементацију активности из Акционог плана није потребно издвајати посебна финансијска средства.

ЕВЕНТУАЛНИ РИЗИЦИ У ИМПЛЕМЕНТАЦИЈИ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Ризици који би могли утицати на успјешну имплементацију Плана за борбу против корупције Канцеларије су:

- недовољна ангажованост субјеката спровођења,
- недостатак финансијских и других ресурса,
- недостатак систематичности и координације.

МОНИТОРИНГ ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Мониторинг спровођења плана за борбу против корупције подразумијева предузимање континуираних активности на праћењу и евалуацији степена имплементације појединачних мјера и активности. Сврха праћења и евалуације није само прикупљање података о напретку или неуспјесима у спровођењу активности на плану супротстављања корупцији, него и предузимање мјера да би се уклонили или умањили недостаци те идентификовали нови елементи који би се уградили у постојеће или нове стратешке мјере с циљем што ефикасније превенције корупције. Мониторинг је

базиран прије свега на процесу извјештавања путем Обрасца за извјештавање о имплементацији Плана за борбу против корупције.

ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД АКТИВНОСТИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПЛАНА ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ

АКТИВНОСТИ КАНЦЕЛАРИЈЕ ПРЕДВИЂЕНЕ АКЦИОНИМ ПЛАНОМ					
Број активности	Активност	Спроводиоци	Рок за спровођење	Индикатор успјешности	Потребни ресурси
1.5.1.3.	Одлуком о именовану лица за пријем роба, услуга или радова, као и надзорних тијела прецизно дефинисати њихове задатке и одговорности да би се спријечиле неправилности које се касније не могу исправити	Координатор	Континуирано	Број донесених одлука о именовану лица за пријем роба, услуга или радова те надзорног тијела, с јасно дефинисаним задацима и одговорностима	Расположиви ресурси у складу са функционалним надлежностима
3.2.1.1.	Израдити план за борбу против корупције	Контакт особа за сарадњу са Канцеларијом за превенцију корупције, у сарадњи са запосленима у Канцеларији	III квартал 2025. године	Усвојен и објављен план за борбу против корупције	Расположиви ресурси у складу са функционалним надлежностима
3.2.1.2.	Израдити план интегритета	Контакт особа за сарадњу са Канцеларијом за превенцију корупције, у сарадњи са запосленима у Канцеларији	I квартал 2027. године	Усвојен и објављен план интегритета	Расположиви ресурси у складу са функционалним надлежностима
3.3.1.1.	Извјештавање о реализованим и нереализованим активностима из Акционог плана у складу са Законом о Канцеларији за превенцију корупције и координацију	Контакт особа за сарадњу са Канцеларијом за превенцију корупције	Континуирано 2 x годишње	Достављен извјештај Канцеларији за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције у Брчко	Расположиви ресурси у складу са функционалним надлежностима

	активности на сузбијању корупције			дистрикту БиХ о реализованим и нереализованим активностима из Акционог плана 2025–2028. година	
3.3.1.2.	Извјештавање о спровођењу мјера из плана интегритета	Контакт особа за сарадњу са Канцеларијом за превенцију корупције	1 x годишње	Достављен извјештај о реализованим мјерама из плана интегритета	Расположиви ресурси у складу са функционалним надлежностима

Припремио:

Имплементатор активности и извјештавања

Помоћник координатора за питања

Устава, Статута, законодавства и правна питања

Адмир Оперта



Мониторинг спровођења:

Координатор

Мирослав Гаврић

Сарајево, 8. 7. 2025. године

Број: 17-05-132/25